



RELATÓRIO DA TRANSPARÊNCIA PÚBLICA ATIVA NO ESTADO DA PARAÍBA



Agradecimento:





RELATÓRIO DA TRANSPARÊNCIA PÚBLICA ATIVA NO ESTADO DA PARAÍBA

CONSIDERAÇÕES INICIAIS

O ano de 2013 trouxe como um dos principais desafios para a gestão pública a vigência plena da Lei Complementar nº 131/2009, passando os municípios com uma população abaixo de 50.000 habitantes a também terem a obrigatoriedade de disponibilizar as informações financeiras e orçamentárias em tempo real na internet. Essa realidade sinalizou aos órgãos de controle a necessidade de um maior acompanhamento, passando a existir um Grupo de Trabalho do FOCCO/PB com a função de acompanhar a transparência disponibilizada.

O GT de Transparência do FOCCO, formado pelo Tribunal de Contas do Estado da Paraíba (TCE/PB), Ministério Público do Estado da Paraíba (MPPB), Controladoria Geral da União (CGU), Controladoria Geral do Estado (CGE), Ministério Público Federal (MPF) e Tribunal de Contas da União (TCU), deliberou por um levantamento com todos os municípios do estado da Paraíba. No período de 12/11/2013 a 02/12/2013, na sede do TCE/PB, passou a se reunir servidores do próprio tribunal (TCE/PB), da CGU e do MPPB, com intuito de realizar o levantamento.

O estudo realizado foi dividido em duas partes: uma apontando um diagnóstico do que estaria sendo descumprido na legislação vigente e outra apontando uma nota qualitativa que permitisse a construção de um ranking. Em relação à mensuração da nota utilizou-se a metodologia da Associação Contas Abertas, a qual já foi aplicada a todos os estados em estudos anteriores divulgados por aquela entidade. Sendo uma métrica nacional e baseada na realidade do nosso país, a nota busca contemplar tanto as exigências legais, como a questão de boas práticas, estando dividida em três categorias: Conteúdo (60% da nota), Série Histórica e Atualizações (7%) e Usabilidade (33%).

A disponibilização da nota não tem como objetivo determinar se algum ente está ou não cumprindo a legislação. Para essa função, foi elaborado um relatório de diagnóstico. A principal função da nota é trazer uma comparabilidade entre a transparência disponibilizada pelos municípios, propiciando uma competição sadia para a melhoria da gestão pública. Não existe, portanto, uma nota para “aprovação” da transparência, mas sim uma sinalização de que pode existir mais ou menos pontos a serem melhorados.

O produto final desse trabalho conjunto é a divulgação de um relatório conciso sobre cada um dos municípios, subsidiando o trabalho dos relatores de contas do TCE/PB, os promotores do MPPB e os procuradores da República do MPF. Esse

relatório ainda será disponibilizado à população no site www.tce.pb.gov.br, permitindo o conhecimento e a atuação do controle social.

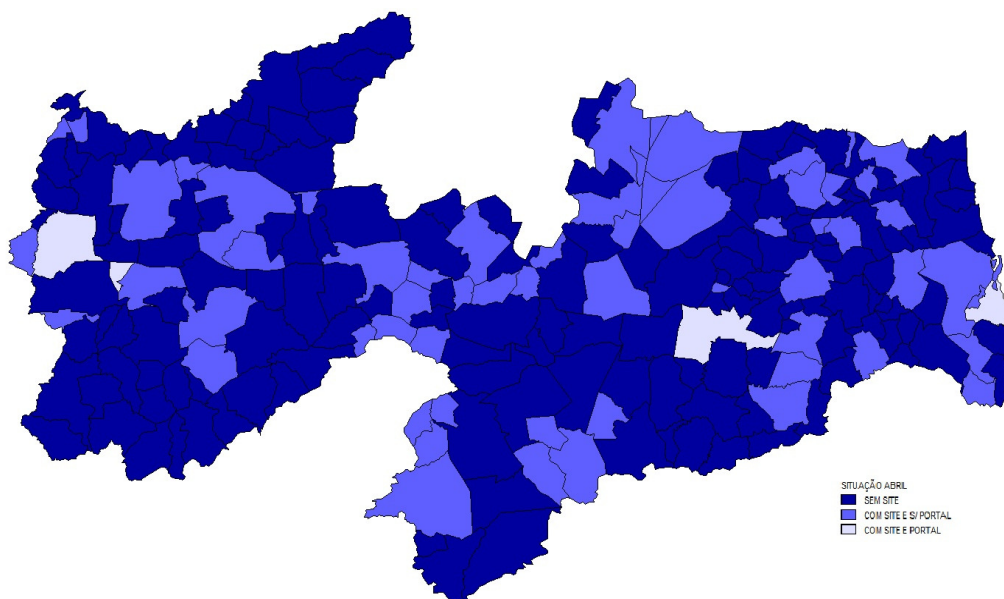
EVOLUÇÃO DO CENÁRIO

Em abril de 2013 o FOCCO/PB realizou um levantamento quanto à disponibilização de sites e portais de transparência pelas prefeituras dos municípios paraibanos. Esse levantamento foi repetido em julho de 2013, após a vigência plena da Lei Complementar nº 131/2009. Já em novembro de 2013 foi realizado este estudo, onde de forma mais completa, buscou-se realizar um diagnóstico quanto ao cumprimento da legislação e uma mensuração mais qualitativa, sendo esta resumida por intermédio de uma nota de 0 a 10 que foi obtida com a aplicação da metodologia da Associação Contas Abertas.

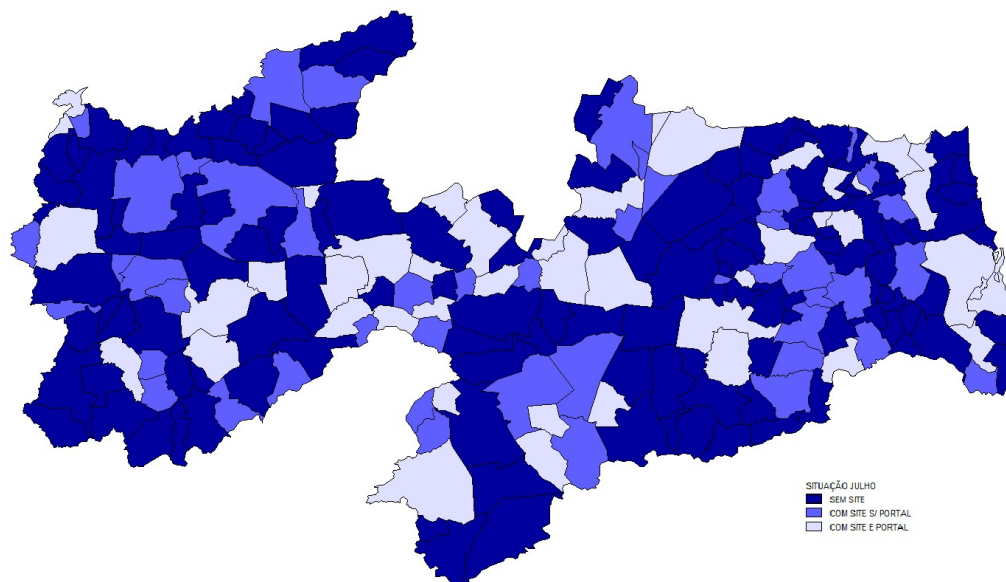
Percebe-se que a partir de uma maior atuação dos órgãos de controle, mais notadamente do TCE/PB, MPPB, MPF, CGU e TCU, houve uma evolução do cenário estadual, passando os municípios a apresentarem uma maior preocupação com a disponibilização de um canal de comunicação com a população, proporcionando também um melhor acesso à informação pública.

Essa evolução pode ser bem visualizada nos mapas abaixo, onde a cor azul escuro representa prefeituras sem sites, passando a cor azul claro a significar administrações que tinham site, mas não apresentavam portais de transparência. Os municípios em branco no mapa são os que tanto apresentaram sites, como portais de transparência.

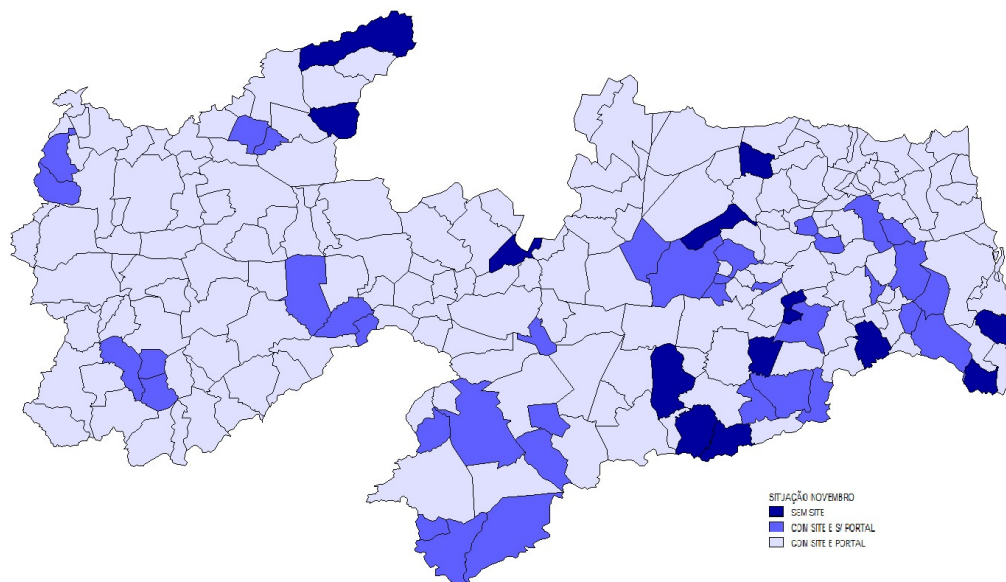
1- SITUAÇÃO EM ABRIL/2013:



2- SITUAÇÃO EM JULHO/2013:



3- SITUAÇÃO EM NOVEMBRO/2013:



A seguir disponibilizamos o diagnóstico encontrado quanto ao cumprimento da legislação, estando os números de forma consolidada, propiciando uma visão geral do cenário. Na sequência é apresentado o ranking da transparência pública nos municípios paraibanos, sendo disponibilizada uma visão mais qualitativa.

**RESULTADO DO DIAGNÓSTICO SOBRE O CUMPRIMENTO DA LEGISLAÇÃO RELATIVA A
TRANSPARÊNCIA PÚBLICA**

PONTO ANALISADO	Nº ANALISADO	SIM	PERCENTUAL
1 - REGULAMENTOU LAI?	223	4	1,79%
2- IMPLEMENTOU SIC PRESENCIAL?	223	15	6,73%
3- SIC ELETRÔNICO?	223	31	13,90%
4 – PORTAL DE TRANSP. ?	223	173	77,58%
5 – RECEITA: PREVISÃO?	223	100	44,84%
6 – RECEITA: ARRECADAÇÃO?	223	172	77,13%
7 - DESPESA: EMPENHO?	223	176	78,92%
9 – DESPESA: O PAGAMENTO?	223	135	60,54%
10 – DESPESA: A CLASSIFICAÇÃO ORÇAMENTÁRIA?	223	114	51,12%
11 – DESPESA: BENEFICIÁRIO DO PAGAMENTO?	223	135	60,54%
12 – DESPESA: INDICAÇÃO DA LICITAÇÃO NO EMPENHO?	223	99	44,39%
13 – DESPESA: BEM/SERVIÇO FORNECIDO ?	223	166	74,44%
14 – TEMPO REAL?	223	2	0,90%
15 – COMPETÊNCIAS E ESTRUTURA ORGANIZACIONAL?	84	25	29,76%
16 – ENDEREÇOS, TELEFONES E HORÁRIOS?	84	7	8,33%
17 – LICITAÇÃO	84	6	7,14%
18 – FAQ	84	17	20,24%
19 – FERRAMENTA DE PESQUISA?	84	41	48,81%
20 – DOWNLOAD E DADOS ABERTOS?	84	9	10,71%
21 – FALE CONCOSCO?	84	64	76,19%

NOTA DA TRANSPARÊNCIA FISCAL ATIVA
(Métrica desenvolvida pela Associação Contas Abertas)

ANALISE DESCRITIVA / CATEGORIAS	CONTEÚDO	HISTÓRICO/ ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	MÉDIA PONT. TOTAL	NOTA MÉDIA
MÉDIA	602,31	54,84	404,08	1061,23	3,86
MEDIANA	710,00	50,00	440,00	1200,00	4,36
DESVIO PADRÃO	336,76	35,65	176,96	527,06	1,92
MÁXIMO	1140,00	190,00	700,00	1745,00	6,35
MÍNIMO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

RANKING DA TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
1	Santa Luzia	6,88	5,00	5,67	6,35
2	Pombal	6,91	6,00	5,33	6,33
3	João Pessoa	5,15	9,50	7,78	6,33
4	Nova Olinda	6,82	6,50	5,33	6,31
5	São José de Espinharas	6,58	5,00	6,11	6,31
6	Campina Grande	6,06	7,50	6,22	6,22
7	Cuitegi	6,91	3,50	5,33	6,15
8	São Mamede	6,70	5,00	5,33	6,13
9	Cabedelo	5,39	6,50	7,22	6,07
10	Patos	6,21	6,50	5,67	6,05
11	Pedra Branca	6,85	2,50	5,33	6,04
12	Piancó	6,24	6,00	5,67	6,04
13	Araruna	6,24	5,50	5,78	6,04
14	Santa Inês	6,42	4,00	5,67	6,00
15	Santa Rita	5,82	6,00	6,11	5,93
16	Areia de Baraúnas	6,00	5,00	5,67	5,82

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
17	Itaporanga	6,55	2,50	5,00	5,75
18	Sossêgo	5,03	3,50	7,56	5,75
19	Monteiro	5,82	6,50	5,33	5,71
20	Remígio	5,33	2,50	7,11	5,71
21	Queimadas	5,03	2,50	7,67	5,71
22	Bernardino Batista	4,79	5,00	7,56	5,71
23	Barra de Santana	5,70	3,50	6,11	5,67
24	São José do Sabugi	5,48	5,00	6,11	5,65
25	Poço Dantas	5,15	6,50	6,33	5,64
26	Várzea	5,64	5,00	5,67	5,60
27	Teixeira	5,64	5,00	5,67	5,60
28	Catolé do Rocha	6,36	3,50	4,44	5,53
29	São José do Brejo do Cruz	6,12	3,50	4,89	5,53
30	Casserengue	5,88	3,50	5,33	5,53
31	Tenório	5,27	5,00	6,11	5,53
32	Lastro	5,76	2,50	5,67	5,49
33	Joca Claudino (Santarem)	5,64	3,50	5,67	5,49
34	Sobrado	5,18	5,00	6,11	5,47
35	Borborema	5,70	3,50	5,33	5,42
36	Riacho de Santo Antônio	5,03	2,50	6,78	5,42
37	Gurinhém	4,42	3,50	7,67	5,42
38	Ouro Velho	5,76	2,50	5,33	5,38
39	Juru	5,33	2,50	6,11	5,38
40	Serra Grande	5,30	4,50	5,67	5,36

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
41	Duas Estradas	5,09	4,00	6,11	5,35
42	Salgadinho	4,70	2,50	7,11	5,33
43	São Sebastião de Lagoa de Roça	4,85	2,50	6,78	5,31
44	São José dos Cordeiros	4,42	2,50	7,56	5,31
45	Livramento	4,42	2,50	7,56	5,31
46	Riachão	5,45	3,50	5,33	5,27
47	Dona Inês	5,45	3,50	5,33	5,27
48	Mogeiro	4,42	3,00	7,33	5,27
49	Serra da Raiz	4,42	3,50	7,11	5,24
50	Santana de Mangueira	5,30	2,50	5,67	5,22
51	Aparecida	5,45	3,50	5,11	5,20
52	Marcação	5,33	3,50	5,33	5,20
53	Jacaraú	5,33	3,50	5,33	5,20
54	Itapororoca	5,33	3,50	5,33	5,20
55	Barra de São Miguel	4,42	2,50	7,22	5,20
56	São José de Caiana	4,82	4,00	6,11	5,18
57	Santo André	4,42	2,50	7,11	5,16
58	Assunção	4,42	2,50	7,11	5,16
59	Cuité	4,42	2,50	7,11	5,16
60	Alagoa Grande	4,42	2,50	7,11	5,16
61	Mataraca	5,21	3,50	5,33	5,13
62	Aguiar	4,85	2,50	6,22	5,13
63	Lagoa de Dentro	4,85	3,50	5,89	5,09
64	Camalaú	4,85	3,50	5,78	5,05

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
65	Pedro Régis	4,85	3,50	5,78	5,05
66	Santana dos Garrotes	5,15	2,50	5,33	5,02
67	Condado	5,36	3,50	4,67	5,00
68	Curral de Cima	4,85	2,50	5,78	4,98
69	Areial	4,48	2,50	6,44	4,98
70	Barra de Santa Rosa	4,42	2,50	6,56	4,98
71	Juazeirinho	4,30	2,50	6,78	4,98
72	Caturité	4,85	4,00	5,33	4,95
73	Caçara	4,85	3,50	5,33	4,91
74	Juripiranga	4,85	3,50	5,33	4,91
75	Massaranduba	4,85	3,50	5,33	4,91
76	Rio Tinto	4,85	3,50	5,33	4,91
77	Mamanguape	4,85	3,50	5,33	4,91
78	São Vicente do Seridó	4,67	3,50	5,67	4,91
79	Vista Serrana	4,61	3,50	5,78	4,91
80	Pitimbu	4,42	2,50	6,33	4,91
81	São José dos Ramos	4,12	2,50	6,78	4,87
82	Monte Horebe	5,09	3,50	4,67	4,84
83	Alhandra	4,85	2,50	5,33	4,84
84	Cabaceiras	4,85	3,50	5,00	4,80
85	Lagoa Seca	4,85	3,50	5,00	4,80
86	Brejo do Cruz	4,97	3,50	4,67	4,76
87	Marizópolis	4,61	3,50	5,33	4,76
88	Nazarezinho	4,61	3,50	5,33	4,76

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
89	Salgado de São Félix	5,15	3,50	4,22	4,73
90	Cajazeiras	4,79	3,50	4,89	4,73
91	Triunfo	4,67	2,50	5,33	4,73
92	Alagoa Nova	4,42	2,50	5,67	4,69
93	Bonito de Santa Fé	3,73	6,00	6,11	4,67
94	Paulista	5,09	2,50	4,33	4,65
95	Arara	4,91	3,50	4,33	4,62
96	Picuí	4,30	3,50	5,44	4,62
97	Bom Sucesso	5,27	2,50	3,78	4,58
98	Bom Jesus	4,73	2,50	4,78	4,58
99	Bananeiras	4,36	4,00	5,11	4,58
100	Mãe d'Água	4,00	2,50	6,11	4,58
101	Taperoá	4,27	4,00	5,22	4,56
102	Sousa	4,61	3,50	4,67	4,55
103	São Francisco	4,55	3,50	4,67	4,51
104	Vieirópolis	4,55	3,50	4,67	4,51
105	Santa Cruz	4,55	3,50	4,67	4,51
106	Baía da Traição	4,55	3,50	4,67	4,51
107	Cachoeira dos Índios	4,55	2,50	4,78	4,47
108	Emas	4,03	2,50	5,67	4,45
109	São Domingos de Pombal	4,42	3,50	4,67	4,44
110	Princesa Isabel	4,48	2,50	4,67	4,40
111	Cacimba de Areia	3,91	2,50	5,67	4,38
112	São João do Rio do Peixe	4,61	2,50	4,33	4,36

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
113	Serraria	4,30	3,50	4,67	4,36
114	Tacima (Campo de Santana)	4,30	3,50	4,67	4,36
115	Passagem	4,03	2,50	5,33	4,35
116	Conceição	3,91	4,00	5,22	4,35
117	Uiraúna	4,36	4,00	4,33	4,33
118	Amparo	4,30	2,50	4,78	4,33
119	Juarez Távora	4,30	2,50	4,78	4,33
120	Coremas	4,18	3,50	4,78	4,33
121	Curral Velho	3,88	4,00	5,22	4,33
122	Capim	3,58	4,00	5,78	4,33
123	Frei Martinho	4,30	2,50	4,67	4,29
124	Pirpirituba	4,30	2,50	4,67	4,29
125	Logradouro	4,18	3,50	4,67	4,29
126	Pedras de Fogo	3,88	3,50	5,22	4,29
127	São José do Bonfim	3,82	4,50	5,11	4,29
128	Itatuba	3,70	6,50	4,78	4,25
129	Quixaba	3,70	2,50	5,67	4,25
130	Brejo dos Santos	4,67	2,50	3,78	4,22
131	Guarabira	4,18	2,50	4,67	4,22
132	Santa Teresinha	3,76	3,50	5,22	4,22
133	Mulungu	3,64	3,50	5,44	4,22
134	Solânea	4,30	2,50	4,33	4,18
135	Baraúna	4,06	2,50	4,78	4,18
136	Água Branca	3,58	4,50	5,22	4,18

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
137	Lagoa	4,36	2,50	4,11	4,15
138	Sertãozinho	4,06	3,50	4,44	4,15
139	São José da Lagoa Tapada	3,94	3,50	4,67	4,15
140	Malta	3,94	2,50	4,89	4,15
141	Belém	3,58	3,50	5,33	4,15
142	Tavares	3,67	3,50	5,11	4,13
143	Ibiara	3,88	2,50	4,89	4,11
144	Igaracy	3,70	2,50	5,22	4,11
145	Cajazeirinhas	3,39	2,50	5,78	4,11
146	Nova Floresta	3,88	2,50	4,78	4,07
147	Soledade	3,76	4,00	4,67	4,07
148	São João do Cariri	3,70	4,00	4,78	4,07
149	Manaíra	3,39	6,50	4,78	4,07
150	Bayeux	3,39	4,50	5,22	4,07
151	Pilõesinhos	3,76	3,50	4,67	4,04
152	Cacimbas	3,58	2,50	5,22	4,04
153	Boa Vista	2,91	2,50	6,44	4,04
154	Pilar	3,39	3,50	5,22	4,00
155	Imaculada	3,58	3,50	4,78	3,96
156	Riacho dos Cavalos	4,03	2,50	4,11	3,95
157	Caraúbas	3,88	2,50	4,33	3,93
158	Umbuzeiro	3,76	2,50	4,56	3,93
159	São Bentinho	3,58	2,50	4,78	3,89
160	Desterro	3,58	2,50	4,78	3,89

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
161	Lucena	3,52	6,50	4,00	3,89
162	Pedra Lavrada	3,39	2,50	5,11	3,89
163	Areia	3,39	3,50	4,78	3,85
164	Damião	3,52	2,50	4,67	3,82
165	São José de Piranhas	3,45	2,50	4,67	3,78
166	Riachão do Poço	3,39	2,50	4,78	3,78
167	Carrapateira	3,39	2,50	4,67	3,75
168	Gurjão	3,39	2,50	4,67	3,75
169	Serra Branca	3,39	2,50	4,67	3,75
170	Cubati	3,76	2,50	3,89	3,71
171	Poço de José de Moura	3,64	2,50	4,11	3,71
172	Olho d'Água	3,45	2,50	4,33	3,67
173	Mari	3,39	2,50	4,33	3,64
174	São José de Princesa	2,97	2,50	4,89	3,56
175	São Domingos do Cariri	3,03	2,50	4,56	3,49
176	Nova Palmeira	3,39	2,50	3,00	3,20
177	Sumé	0,61	0,00	1,78	0,95
178	Cuité de Mamanguape	0,00	0,00	2,67	0,87
179	Pocinhos	0,00	0,00	2,56	0,84
180	Montadas	0,24	0,00	1,89	0,76
181	Olivedos	0,00	0,00	2,00	0,65
182	Zabelê	0,00	0,00	1,89	0,62
183	São João do Tigre	0,00	0,00	1,89	0,62
184	Caldas Brandão	0,00	0,00	1,89	0,62

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
185	Matureia	0,00	0,00	1,89	0,62
186	Pilões	0,00	0,00	1,89	0,62
187	Cruz do Espírito Santo	0,00	0,00	1,89	0,62
188	Alagoinha	0,18	0,00	1,44	0,58
189	Matinhas	0,00	0,00	1,67	0,55
190	Araçagi	0,00	0,00	1,67	0,55
191	São Miguel de Taipu	0,21	0,00	1,11	0,49
192	Parari	0,00	0,00	1,44	0,47
193	Coxixola	0,00	0,00	1,44	0,47
194	Mato Grosso	0,00	0,00	1,44	0,47
195	Prata	0,00	0,00	1,44	0,47
196	Congo	0,00	0,00	1,44	0,47
197	Santa Helena	0,00	0,00	1,44	0,47
198	Boa Ventura	0,00	0,00	1,44	0,47
199	Diamante	0,00	0,00	1,44	0,47
200	Jericó	0,00	0,00	1,44	0,47
201	Natuba	0,00	0,00	1,44	0,47
202	Puxinanã	0,00	0,00	1,44	0,47
203	Ingá	0,00	0,00	1,44	0,47
204	Aroeiras	0,00	0,00	1,44	0,47
205	Sapé	0,00	0,00	1,44	0,47
206	São Sebastião do Umbuzeiro	0,00	0,00	1,11	0,36
207	Catingueira	0,00	0,00	1,11	0,36
208	Gado Bravo	0,00	0,00	1,11	0,36

Nº	RÓTULOS DE LINHA	CONTEÚDO	SÉRIE HISTÓRICA E ATUALIZAÇÃO	USABILIDADE	NOT
209	Algodão de Jandaíra	0,00	0,00	0,00	0,00
210	Riachão do Bacamarte	0,00	0,00	0,00	0,00
211	Alcantil	0,00	0,00	0,00	0,00
212	Junco do Seridó	0,00	0,00	0,00	0,00
213	Santa Cecília	0,00	0,00	0,00	0,00
214	Serra Redonda	0,00	0,00	0,00	0,00
215	Belém do Brejo do Cruz	0,00	0,00	0,00	0,00
216	Fagundes	0,00	0,00	0,00	0,00
217	Cacimba de Dentro	0,00	0,00	0,00	0,00
218	Boqueirão	0,00	0,00	0,00	0,00
219	Caaporã	0,00	0,00	0,00	0,00
220	Conde	0,00	0,00	0,00	0,00
221	Itabaiana	0,00	0,00	0,00	0,00
222	São Bento	0,00	0,00	0,00	0,00
223	Esperança	0,00	0,00	0,00	0,00

Observação: Critérios de classificação e desempate=> 1º - Nota Geral; 2º - Nota Conteúdo; 3º - Nota Série Histórica e Atualização; 4º - Nota Usabilidade; 5º - População em ordem decrescente (menor população).